

التمويل المصرفي للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة
في الجزائر بين المتطلبات والإمكانيات
د. غياث شريفة / بوقموم محمد
جامعة قلمة - الجزائر -

Abstract:

The transformation defined economic policy in Algeria during the last decade to impose new strategy-oriented development to focus on SMEs, as a lifeboat for the Algerian economy in light of the current international changes on the one hand, and what role they are playing in building an integrated industrial fabric, and stimulate sector private investment in this area, and then active participation in bringing about radical changes at the level of the economy like the creation of new jobs and raise GDP to achieve growth rates of arguing on the other hand, we will try through this article addressed to bank financing for small and medium enterprises in Algeria.

المخلص

إن التحول الذي عرفته السياسة الاقتصادية في الجزائر خ فرض إستراتيجية جديدة، نحو التركيز على المؤسسات باعتبارها قارب النجاة للأ ظل المتغيرات الدولية وما تلعبه من دور في بن المتكامل، وتحفيز الثمارع ال هذا المجال، ومن ثم الم إحداث تغيرات جذرية عد كخلق فرص جديدة للعمل، ورفع الناتج الداخلي بتحقيق معدلا جهة اخرى، وسنحاول م التطرق إلى التمويل المد الصغيرة والم

مقدمة:

في سياق تحديات النظام الاقتصادي العالمي الجديد وما طبعه من تغيرات على أكثر من صعيد أضحت المؤسسات الصغيرة والمتوسطة رافدا حقيقيا للتنمية يشقيها الاقتصادي والاجتماعي. ومما لاشك فيه فإن طموحات التنمية الاقتصادية تستدعي المزيد من المشاركة الفعالة من قبل وحدات الجهاز البنكي سواء من حيث الكم أو الكيف، نظرا لما يضطلع به من وظائف وما يمارسه من نشاط والذي يؤثر تأثيرا ملحوظا في الاقتصاد الوطني لكل بلد ومنه سيطرة قوية وسلطانا واسعا عليه، وتلعب السياسة النقدية العامة في الدولة دورا بارزا في تدفق الائتمان البنكي أو انكماشه طبقا لتأثير تلك السياسة على مجمل النشاط الاقتصادي، والبنوك في مجموعها تشكل حلقة تتفاعل داخلها شتى مجالات النشاط الاقتصادي، وكلما نما واتسع هذا النشاط زاد تبعاً لذلك دور الجهاز البنكي باعتباره الممول الأساسي لهذه الأنشطة من خلال القيام بوظيفته الأساسية وهي الإقراض.

وعلى الرغم من الدور الكبير الذي تلعبه هذه المؤسسات

المحلية والاقتصاد العالمي من حيث الإنتاج، الشغل، والإبتور

عدة عراقيل تؤثر سلبا على نموها وتطورها، إذ تشير العديد من

المؤسسات الصغيرة والمتوسطة لا تعامل بنفس الطريقة التي تعامل بها المؤسسات الكبيرة من حيث صانعي السياسات العمي السياسات العمومية، والمنظمات الدولية، بذلك على أن التمويل اللي أن التمويل البنكي هو العائق الأساسي والعامل المحدد لب ذلك أنه يلعب الدور الأساسي في دعم تنافسيتها محليا وعالميا.

إن التحول الذي عرفته السياسات الاقتصادية في الجزائر خلال العشرية الأخيرة تيجية جديدة في التنمية موجهة ند التركيز على المؤسسات الصغيرة المتوسطة، باعتبارها قارب النجاة للاقتصاد الجزائري في ظل المتغيرات الدولية الحالية من جهة، وما تلعبه من دور في بناء النسيج الصناعي المتكامل، وتحفيز للاستثمار في هذا المجال ومن ثم

تغيرات جذرية على مستوى الاقتصاد لاق فرص جديدة للعمل ورفع الناتج الداخلي بتحقيق معدلات نم معتبرة من جهة أخرى، ويظهر سياسات نقدية، وإنشاء هياكل تهتم خصيصا بتمويل، دعم وتأهيل هذه المؤسسات

(1) أهداف الدراسة: تشمل أهداف الدراسة ما يلي:

أ. المفاهيم ذات الصلة بالدراسة:

- مفهوم المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.
- رؤية الجزائر لمفهوم المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

ب- تكوين رؤية فكرية حول تجربة الجزائر في مجال إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وآليات ترقيتها على اعتبار أنه ينظر لها كأفضل وسيلة للإنعاش الاقتصادي لما تتميز به من سهولة التكيف والمرونة التي تجعلها قادرة على الجمع بين التنمية بشقيها الاقتصادي (نم) والاجتماعي (توفير مناصب شغل)

ج- تقييم دور المصارف التجارية الجزائرية في تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة (1994-2008).

(2) مشكلة الدراسة:

سبق جاءت هذه الدراسة بهدف اكتشاف وفهم دور الجهاز البنكي والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة وموقعهم وبلورة رؤية موضوعية للفرضيات التي يمكن اتخاذها كأساس للوصول إلى السبل الكفيلة لتفعيل دور التمويل البنكي لها، وبالتالي توسيع إسهامهما في التنمية الاقتصادية، وذلك من خلال طرح التساؤل التالي: مامدى فعالية التمويل المصرفي للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر في ظل التدابير المتخذة للنهوض بهذا القطاع

(3) فرضيات الدراسة:

قوم الدراسة على الفرضيات التالية:

- وجود بيئة اقتصادية ملائمة لنم المؤسسات الصغيرة والمتوسطة مما يفيد توافر

- توافر العديد من المعوقات أمام مقدرة المؤسسات الصغيرة و

تحول دون تحقيق أهدافها وتحد من كفاءتها.

- تعاني البنوك التجارية الجزائرية من العديد من المشاكل التي تقف حجر عثرة أمام تحقيق أهدافها التنموية، منها مايتعلق بأداء هذه البنوك من ناحية ومنها مايتعلق بالسياسات الاقتصادية والنقدية التي تعمل البنوك في ظلها.

- ضيق نطاق التمويل هيكلته وطريقة عمله تحد من قدرات تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

(4) منهجية الدراسة:

تستخدم هذه الدراسة المنهج الوصفي التحليلي، وتستمد معلوماتها وبياناتها من مصدرين متكاملين هما:

أ - مصادر ثانوية: تتمثل في مختلف المراجع والمقتنيات المكتبية، بما
الكتب والدوريات والمواقع الملائمة على شبكة الانترنت.

ب - مصادر أولية: تتمثل في جمع البيانات من واقع النشريات والدراسات الصادرة
عن الندوات والملتقيات والمؤتمرات العلمية.

1. لمحة تاريخية عن نشأة وتطور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر:

للا تبننت الجزائر سياسة تنمية شاملة، هي في حقيقة الأمر نتاج طبيعي
للمنهج الاقتصادي الاشتراكي المعتمد في بناء الإقتصاد الوطني، عن طريق سياسة
التصنيع الثقيل، التي تم تمويلها من العوائد النفطية، وكذا الاعتماد على التمويل
الخارجي، وقد كان لهذا التوجه الاقتصادي

الصغيرة والمتوسطة التي انحصرت في بعض الأنشطة التقليدية والتجارية. ومع بزوغ
منتصف الثمانينات دخلت الجزائر في أزمة تنمية خانقة طرحت حتمية إعادة هيكلة
الاقتصاد الوطني تماثيا مع ماتفرضه المؤسسات المالية الدولية بغية الاندم
الاقتصاد العالمي، وبما يقضي إلى إعطاء الأفضلية للقطاع الخاص لاسيما المؤسسات
الصغيرة المتوسطة نظرا لقدرتها على إحداث تغييرات جذرية في الاقتصاد الوطني.

1-1 - نشأة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر وتعريفها:

تزامن ظهور المؤسسات الصغيرة و الجزائر مع مطلع العشرية
الأخيرة من القرن العشرين يرجع السبب في تأخر توسع هذا النوع من
المؤسسات إلى طبيعة النظام الاقتصادي الذي انتهجته الجزائر غداة الاستقلال، إذ
يلاحظ غياب أي تعريف قانوني للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

اء تعريف وزارة من خلال التقرير الخاص ببرنامج التنمية
للمؤسسات الصغيرة (1974-1977) حيث اعتبر أن المؤسسات
الصناعية الصغيرة والمتوسطة هي كل وحدة إنتاج مستقلة قانونا، وتشغل أقل من
500 عامل، على أن لا يتجاوز رقم أعمالها 500 مليون دج⁽¹⁾، ثم تلتها محاولة ثانية
1983 بمناسبة الملتقى الأول للصناعات الصغيرة والمتوسطة حيث عرفت
على أنها كل مؤسسة تشغل أقل من 200 عامل ورقم أعمالها لا يتجاوز 10 مليون
1988 تم تعريفها بالارتكاز على المعايير النوعية حيث يدخل تحت
طائلة هذا التعريف كافة المؤسسات الخاص العمومية خدمية أ إنتاجي
تتمتع بالتسيير المستقل، باستثناء المؤسسات الوطنية الكبيرة التي تتمتع بالتسيير

(1) - بربيش السعيد (2007) مدى مساهمة المؤسسات الصغيرة و الخاصة في التنمية
الاقتصادية و عية، حالة الجزائر، مجلة العلوم الإنسانية، جامعة بسكرة، العدد 12

وزارة خاصة بالمؤسسات الصغيرة
 عطاء تعريف قانوني لهذه المؤسسات 1993
 يأتي إلا ف 2001، وذلك مواكبة للتطورات العالمية الجديدة خاصة بعد انضمام
 متوسطي وكذا توقيعها على ميثاق بولونيا حول
 المؤسسات الصغيرة و 2000، حيث أخذ المشرع الجزائري
 بالتعريف ثلاثي الأبعاد (معيار عدد العمال، حجم الميزانية السنوية، رقم الأعمال
 ودرجة استقلالية المؤسسة)⁽²⁾ 1996
 المؤسسات الصغيرة والمتوسطة مهما كانت طبيعتها القانونية بأنها مؤسسة إنتاج
 / 01 250 شخص ولا يتعدى رقم أعمالها 2 مليار
 أولاً يتجاوز مجموع حصيلتها السنوية 500 مليون دج، كما تتوفر على
 الاستقلالية بحيث لا يمتلك رأسمالها بمقدار 25%
 مجموع مؤسسات أخرى لا ينطبق عليها تعريف المؤسسات الصغيرة
 (3).
 مما تقدم يمكن تلخيص معايير التمييز بين حجم المؤسسات الصغيرة

(01) معايير التمييز بين المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر :

المعايير المؤسسة	العمالة الموظفة (عامل)	رقم الأعمال السنوي (مليون دينار)	الحصيلة السنوية (مليون دينار)
المؤسسة المصغرة	9 إلى 341	20	10
المؤسسة الصغيرة	10 إلى 49	200	100
المؤسسة المتوسطة	50 إلى 250	200 إلى 2000	100 إلى 500

المصدر: : الجريدة الرسمية (العدد 77 5-2001 6)

2.1. تطور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر:

إن التحول الذي عرفته السياسة الاقتصادية في الجزائر بداية من العشرية
 الأخيرة من القرن الماضي أفرزت تحولات وتغيرات هامة خاصة في هياكل
 الإقتصاد الوطني، فعلى ضوء التجارب غير الناجحة في مجال تنظيم وتسيير
 وترقية المؤسسات الصغيرة
 الذي تزامن مع تطبيق برنامج التعديل الهيكلي الذي جرى الإتفاق

(²) - M.K.MENNA (2003), *Chercheur au CREAD, BNA Finance, Revue trimestrielle*, N°05, Juillet /septembre.p 07.

(³) - الجريد الرسمية (2001) 18/01 المتضمن القانون التوجيهي لترقية
 الصغيرة والمتوسطة، الجزائر العدد 77 5-6.

بشأنه مع مؤسسات النقد الدولية وللوقوف على تطور المؤسسات الصغيرة
 (02) 1994
 الذي نتبين من خلاله أن عدد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في تزايد مستمر
 حيث بلغ 26212 في 1994، ليتضاعف من بعدها العدد ليصل في حدود سنة 2004
 312959 بمعنى أن عدد المؤسسات الصغيرة و
 286747 مؤسسة، مع الملاحظ أن هذه المؤسسات سجلت تراجعا
 كبيرا خلال سنتي 1997 و 1999 نتيجة للركود الذي خلفه برنامج التعديل الهيكلي
 التحرير المطلق للتجارة الخارجية دون أية مراقبة، ليتواصل بعد سنة 2004
 ارتفاع عدد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة حيث وصل سنة 2009 ما يقارب
 570838 مؤسسة أي بزيادة قدرها 51312
 زيادة سنوية تعادل 9.87% وسط يقارب 12.2% (2004-
 2009).

: (02) تطور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر

(1994-2009)

السنة	عدد المؤسسات	قيمة التغير	نسبة التغير
1994	26612	-	-
1995	29000	2388	8.97%
1996	177365	148365	511.6%
1997	182354	4989	2.81%
1998	137864	- 44508	-24.4%
1999	159507	21661	15.71%
2001	179893	20386	12.78%
2002	261863	81970	45.56%
2003	288587	26724	10.2%
2004	312959	24372	8.44%
2005	342788	29829	9.53%
2006	376767	33979	9.91%
2007	410959	34192	9.07%
2008	519526	108567	26.41%
*2009	570838	51312	9.87%

2004, 2005, 2007, 2008, et 2009.

- إحصائيات السداسي الأول لسنة 2009. Source: Ministère Des PME Et L'Artisanat, Bulletin D'Information Economiques pour les années 2002, 2003,

إن هذا التطور الحاصل في عدد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة يرجع في اعتقادنا إلى انتهاج بنك الجزائر لسياسة ائتمانية توسعية موجهة نحو تخفيض معدلات الفائدة على القروض المقدمة لهذا القطاع ابتداء من سنة 2001، حيث وصلت إلى حدود 05%⁽⁴⁾، وقد كان لاعتماد هذه السياسة المصرفية الصدى الايجابي لدى المتعاملين الاقتصاديين نظرا للأهمية التي حضي بها قطاع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة غرة من حيث توفير مصادر التمويل اللازمة وتيسير شروط تقديمه، فضلا عن إتباع إستراتيجية عمل وتوجيه لهذا القطاع الحيوي على المديين المتوسط والبعيد مدعمة باليات وميكانيزمات فعالة وواقعية قابلة للتنفيذ ومكيفة مع المتغيرات الاقتصادية الجديدة، الغاية منها تجاوز العراقيل التي تحول دون تنمية وتطوير هذا . وجدير بالذكر أن المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر تتواجد في سبع قطاعات أساسية حيث أوضحت إحصائيات سنة 2006 2007 2008 2009 أهم قطاعات تواجد وتمركز هذه المؤسسات وفق ما ه :

(03) توزيع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة حسب قطاعات النشاط الاقتصادي :

سنة 2006	سنة 2007		سنة 2008		سنة 2009			
	عدد المؤسسات	%	عدد المؤسسات	%	عدد المؤسسات	%		
90702	33.62	100250	34.1	111978	34.84	118268	35.25	البناء والأشغال العمومية
46461	17.22	50764	17.27	55551	17.22	58165	17.34	التجارة والتوزيع
24252	8.99	26487	9.01	28885	8.99	29776	8.88	النقل والمواصلات
19438	7.2	20829	7.09	22529	7.01	23461	6.99	خدمات العائلات
14134	5.24	16310	5.55	18473	5.57	19838	5.91	خدمات المؤسسات
16230	6.02	17178	5.84	18265	5.68	18819	5.61	الفندقة

(4) - M.Farouk BOYACOU(2002), Financement de L'investissement et de la croissance, revue BADR INFOS N°2, MARS, p26

								والاطعام
5.18	17376	5.30	17045	5.84	16109	5.66	15270	الصناعات الغذائية
14.84	49783	15.14	48661	15.66	46019	16.06	43319	باقي القطاعات
100	335486	100	321387	100	293946	100	269806	المجموع

علايه يتضح جليا أن عدد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة 4.83% أغلبها في قطاع البناء والأشغال العمومية، حيث قدر معدل الزيادة في هذا القطاع بـ 5.61% ويرجع ذلك لسياسة الدولة الرامية إلى تدارك التأخر في المشاريع الخاصة بهذا القطاع لا سيما في مجال بناء السكن مما يقيّم مقاولات خاصة في هذا الشأن، نظرا لضخامة حجم المشاريع الإنعاش الاقتصادي. وإذا ما رجعنا إلى إحصائيات سنة 2009 وركزنا عليها نسجل ان عدد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة المصرح بها لدى الصندوق الوطني للتأمينات الاجتماعية قدر 570838 سنة تشغل ما يقارب 408155 أجير، ويندرج ضمن هذه المؤسسات، مؤسسات القطاع الخاص عددها 408155 مؤسسة، أي ما يعادل نسبة 71.5% 1274465 أجير ويدخل ضمن هذه المؤسسات المؤسسات المصغرة (10 عمال) المؤسسات الصغرى 10 فيما يخص المؤسسات التابعة للقطاع العام فقد قدر عددها بـ 598 51149 نسبه 0.1% من مجموع المؤسسات الصغيرة و عامل أي ما نسبه 3.1% من مجموع عدد العمال، في حين قدر عدد الحرفيين المصرح بهم لدى غرف الصناعة التقليدية والحرف بـ 342170 حرفي موزعين 162085 ورشة حرفية.

2. جهود الدولة في مجال تمويل وترقية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة:

إيماننا منها بأهمية الدور الذي تلعبه المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الاقتصاديات المعاصرة اتخذت الجزائر العديد من الآليات والسياسات في مجال تنمية هذه المؤسسات وبلوغ الأهداف المرجوة منها، ضمن مرجعية أساسها القانون التوجيهي لترقية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، الذي شكل نقطة انعطاف حاسمة في مسار هذه المؤسسات حيث حدد الإطار القانوني والتنظيمي الذي تنشط فيه المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وكذا آليات وبرامج ترقيتها ودعمها.

1.2. الهيئات المدعمة لتمويل المؤسسات الصغرى:

المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وتزايد الاهتمام بها فرض حتمية

هيئات عديدة من أجل تمكين من أجل تمكين هذه المؤسسات بلوغ الأهدى المنود التمويل اللازم لها ومن أهمه :

أ) الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب (ANSEJ):

المرسوم التنفيذي رقم 296-96 08 سبتمبر 1996
رئيس الحكومة، ويتولى الوزير المكلف بالتشغيل متابعة نشاطاتها، وتتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي، وله فروع جهوية ومحلية وتضطلع بالمهام التالية⁽⁵⁾:

- تقديم الدعم والاستشارة لمستحدثي المؤسسات الصغيرة ومتابعة مسار التركيب المالي وتعبئة القروض لمشاريعهم طيلة تنفيذ المشروع.

- والتشريعي والتنظيمي المتعلق بممارسة نشاطاتها .

- تحدث بنك للمشاريع المفيدة اقتصاديا واجتماعيا.

ومن هنا فالوكالة تعمل على تقديم الدعم المعنوي والمالي والف وتسهل على كون المؤسسات المستحدثة تعمل في مجالات مر لضمان الشغل وتحقيق المداخل لمستحدثيها من جهة، وضمان المحصل عليها خلال الأجل المحددة من جهة أخرى. كذلك يتم التمويل الثنائي والثلاثي، حيث تكون الأولى بين الطرف المستفيد والوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والثانية بين الطرفين السابقين والبنك، تكون حسب هذه الأخيرة وفقا لمايلي:

- المساهمة المالية لأصحاب المشاريع، وتتغير نسبة المساهمة حسب تغير حجم الاستثمار وموطنه.

- قرض بدون فائدة تمنحه الوكالة يتغير حسب مستوى الاستثمار.

- قرض بنكي يخفض جزء هام من فوائده من طرف الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ويتم ضمانه من طرف صندوق الكفالة المشتركة لضمان أخطار القروض الممنوحة للشباب ذوي المشاريع. ويمكن تلخيص ذلك من خلال الجدول

: (04) الهيكل المالي للتمويل الثلاثي

الاستثمار ≥ 2000.000	$> 2.000.000$ قيمة الاستثمار $> 10\%$ د	
القرض بدون فائدة	25%	20%

(5)- الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، 2003.

المناطق الخاصة	المساهمة 70 %	05 %	08 %
المناطق الأخرى	المساهمة 70 %	05 %	10 %
المناطق الخاصة	القروض البنكية	70 %	72 %
المناطق الأخرى	القروض البنكية	70 %	70 %

المصدر: إعداد الباحث اعتمادا على منشورات الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب.

ل الجدول أعلاه هو: أن العبء الأكبر في التمويل

البنوك التجارية بالدرجة الأولى إذ تتراوح نسبة المساهمة 70 %
72 % من القيمة الإجمالية للاستثمر تليها بعد ذلك القروض بدون
الخاصة مما يؤكد سهولة تأسيس هذا النوع من المؤسسات كما
القروض بدون فائدة تنخفض كلما اتجه مبلغ الاستثمار لارتفاع،
نسبة مساهمة البنوك في التمويل في حين تتجه نسبة مساهمة صاحب
الارتفاع، والهدف من ذلك كله دفع القدرات التي لم تسعفها الإمكانيات
المساهمة في الحياة الاقتصادية إلى تجسيد أفكارها الاستثمارية في

(ب) وكالة ترقية وتدعيم الاستثمارات (APSI): طبقا لما تضمنته المادة 03

المرسوم التشريعي رقم 93-12
مجموعة من الإدارات والهيئات تعمل على مساعدة المستثمرين في تحقيق
استثماراتهم، حيث تعمل الوكالة على تقييم المشاريع ودراساتها واتخاذ القرارات
بشأنها سواء كان بالقبول أو . وقد تم تعديل المرسوم التشريعي السابق
03-01 20 2001 يتعلق بتطوير الاستثمار مناخه آليات

عمله وأهم ما مي ريع الجديد ما يلي⁽⁶⁾:

- ساواة بين المستثمرين المحليين والأجانب.

- التمييز بين الاستثمار العام و .

نشأ شبك موحد على شكل وكالة وطنية لتطوير الاستثمار (ANDI)
الهيئات ذات العلاقة بالاستثمار وإصدار التراخيص.

(6) - دور الجماعات المحلية في دعم وتشجيع المشاريع الاستثمارية في
المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، الملتقى الوطني الأول حول المؤسسة الاقتصادية، جامعة

ج) الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر (ANGEM): تم استحداث هذه الوكالة 2004 وتقوم بالإشراف على صندوق الضمان المشترك للقروض المصغرة التي تقدمها البنوك التجارية والمؤسسات المالية للمستفيدين منها ومن أهم وظائفها نذكر (7):
- تقديم القروض بدون فائدة والاستشارات والإعلانات للمستفيدين م

- إقامة وتوطيد العلاقات مع البنوك والمؤسسات المالية لتوفير التمويل اللازم للمشاريع الاستثمارية.

د) صندوق الضمان المشترك للقروض المصغرة (CGCMC): أنشأ هذا الصندوق بموجب المرسوم التنفيذي رقم 16-04 22 2004، وه بمثابة آلية جديد لضمان مخاطر القروض المصغرة، إذ يختص بضمان القروض التي تقدمها البنوك التجارية والمؤسسات المالية المنخرطة مع الصندوق بنسبة 85% من الديون المستحقة وفوائدها في حالة فشل المشروعات الممولة.

هـ) البنوك التجارية: تلعب البنوك التجارية دورا كبيرا في استحداث المؤسسات الصغيرة والمتوسطة باعتبارها مصدرا مهما من مصادر التمويل لهذه المؤسسات، وتجدر الإشارة هنا أن تدخل البنوك يخضع للقاعدة التجارية المعمول بها مع بقية المتعاملين. وبحلول سنة 2001 تم التوقيع على بروتوكول اتفاق لترقية الوساطة المالية الـ كة بين وزارة المؤسسات الصغيرة و

الجزائرية وهي بنك الفلاحة والتنمية الريفية BADR

CPA BNA التنمية المحلية BDL

CNMA التزمت بموجبه البنوك الموقعة

بالعمل أكثر على الانفتاح على محيط المؤسسة الصغيرة والمتوسطة بما يسمح 600 ألف مؤسسة صغيرة ومتوسطة في الخمس السنوات القادمة وسيعمل (8):

(7) - الجريدة الرسمية (2004)، المرسوم التنفيذي رقم 14/04 22 2004 06 .08

(8) - بن دريميع سعيد (2003) الآليات المعتمدة من طرف الجزائر في تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ورقة مقدمة إلى الدورة الدولية حول تمويل الصغيرة والمتوسطة وتطوير دورها في الاقتصاديات المغاربية، كلية العلوم الاقتصادية جامعة سطيف، الجزائر، 445.

- توفير شروط ترقية العلاقات السليمة بين قطاع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة والبنوك العمومية وهذا طبقا لقواعد الحيطة المعتمدة من طرف بنك الجزائر.
- توجيه قروض البنكية لصالح الأنشطة المنتجة ذات القدرة على النم والتخفيف البطالة.
- توسيع توظيف خطوط القروض الخارجية
- الدعم المالي ومراقبة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ذات القدرات التصديرية العالية.
- طوير الخبرة البنكية تجاه المؤسسات عند إعداد مخطط الأنشطة المتوقعة.
- وضع برامج تكوينية تجاه مسيري المؤسسات الصغيرة والمتوسطة و البنوك العمومية حول إجراءات تقديم التدفقات المالية.
- تعيين ممثلين مؤهلين وأكفاء من قبل الطرفين من أجل متابعة ترتيبات البروت خاصة المشار إليها سابقا⁽⁹⁾.

(و) صندوق ضمان القروض الاستثمارية للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة (CGCI- PME)

انشأ هذا الصندوق برأس مال قدره 30 مليار دج، وقد مول بنسبة 60% طرف الخزينة العمومية، وتصل نسبة التغطية لضمان القروض إلى حدود 80% 60%

والتطوير، ويهدف هذا الصندوق إلى تحقيق مايلي⁽¹⁰⁾:

- ضمان تسديد القروض البنكية التي تستفيد منها المؤسسات الصغيرة والمتوسطة لتمويل الاستثمارات المنتجة للسلع والخدمات المتعلقة بإنشاء تجهيزات المؤسسة وتوسيعها وتجديدها، حيث يكون المستوى الأقصى للقروض القابلة للضمان 50 مليون

- يستثنى من الاستفادة من ضمان الصندوق القروض المنجزة في قطاع الفلاحة والقروض الخاصة بالأنشطة التجارية وكذا القروض الموجهة للاستهلاك.
- تستفيد من ضمان الصندوق القروض الممنوحة للمؤسسات الصغيرة و من قبل البنوك والمؤسسات المالية المساهمة في الصندوق، كما يمكن أن تستفيد البنوك والمؤسسات المالية غير المساهمة من ضمان الصندوق حسب الشروط المحددة من طرف مجلس الإدارة. والجدير بالذكر أن المخاطر المغطاة من طرف الصندوق تشمل مايلي⁽¹¹⁾:

(9) - سيد علي موازي (2002) توقيع بروتكول مع هيئات مالية وطنية من أجل محيط مالي مرن وملائم لنشوء المؤسسات، مجلة فضاءات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة والصناعات التقليدية، العدد 01

.11

(10) -. الجريدة الرسمية (2004) 134/04 وق ضمان قروض المؤسسات الصغيرة و 2004/04/19 27 30

(11) -. المرجع نفسه.

- عدم تسديد القرو .
- التصفية القضائية للمقترض.
- ويحدد مستوى التغطية بنسبة 80% عندما يتعلق الأمر بقروض ممنوحة عند انشاء مؤسسة مؤسسة صغيرة ومتوسطة ونسبة 60% عليها في المادة 04 134/04
- اقصاها 0.5% ن القرض المضمون المتبقي، يسدها المستثمر سنويا حيث يتم تحصيل هذه العلاوة من طرف البنك لفائدة الصندوق. وقد قدم هذا الصندوق إلى غاية 2009/06/30 مايعادل 352 مليار دج⁽¹²⁾.

ز) صندوق ضمان قروض المؤسسات الصغيرة والمتوسطة (FGAR): سطة (FGAR): أنش سنة 2002 برأس ما⁽¹³⁾ قدره مليار دج⁽¹³⁾، ويعتبر إنجازا حقيقيا لتر الصغيرة والمتوسطة كونه يعالج أهم المشاكل التي تعاني منه هذه المؤ في الضمانات الضرورية للحصول على القروض البنكية كما أن الفعالية الاقتصادية والآلة الاقتصادية والاستخدام الأمثل موارد العمومية وذلك بتحول مانحة للأموال إلى ضامنة للقروض المقدمة للمؤسسات الصغيرة وأ يتعلق بخصائص نظام القروض، فإن الضمانات تقدم للنشاطات الاس حصرها في المرسوم رقم 373/02 والمتمثلة في العمليات التالية:

- عمليات التوسع.
- تجديد التجهيزات أ أخذ مساهمات.
- ويمكن للصندوق أن يضمن حاجيات رأس المال العامل المترتبة عن الاستثمار الممول، بحيث ينبغي أن تكون المؤسسات المستفيدة من ضمان الصندوق قد استوفت معايير الأهلية للقروض البنكية ولاتملك ضمانات عينية، أ ضمانات غير كافية لتغطية مبلغ القرض المطلوب، وتصل نسبة الضمان إلى 70%، وتحدد من طرف مجلس الادارة، مع العلم أن القاعدة المتبعة هي منح ضمان

07 04 مليون دج، في حين المبلغ الأقصى للضمان هـ 25 مليون دج، أما بالنسبة لنوع القروض

(12) - Ministère Des PME et l'artisanat (2009), *Bulletin D'Informations économiques- DSIS*, p43.

(13) - الجريدة الرسمية (2004) المرسوم التنفيذي 373/02 2002/11/11
أنشاء صندوق ضمان قروض المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، العدد 74 13.

فيمكن أن يضمن الصندوق قروض الاستثمار وقروض الاستغلال للمؤسسات والتي تدفع علاوة سنوية أقصاها 2% قرض، أما فيما يخص تكاليف تسيير الصندوق فهي منخفضة نظرا للعدد المحدود من المستخدمين وهيكله التنظيمي المبسط، وأن الع يقع على عاتق البنوك المقرضة، وقد قدم الصندوق إلى غاية السادس الأول لسنة 2009 356 ضمان بمبلغ إجمالي للضمان يقدر بـ 9.304 مليا دج منها ما يعادل 5.08 مليار دج ضمانات بدعم من MEDA وتكلفة إجمالية للمشاريع قدرها 43.05 مليار دج⁽¹⁴⁾.

2.2. الهياكل المستحدثة لتطوير وتنمية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة:

تمثل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة إحدى الأولويات التي ينبغي إيلاءها الأهمية التغيرات التي يعرفها المجال الاقتصادي الشامل في اتجاهه نـ اقتصاد السوق، وحتى تقوم هذه المؤسسات بدورها المنوط بها على اكمل وجه، انشأت لها الدولة في ضوء ما ينص عليه القانون التوجيهي لترقية المؤسسات الصغيرة و متكاملة من الهيئات الحكومي المؤسسات المختصة من أهمها مايلي:

أ) **المشاكل وحاضرات الأعمال:** وحيهي لترقية المؤسسات الصغيرة

المتوسطة في مادته رقم 12 بي مادته رقم 12 على مشاتل لترقية المؤس بوصفها مؤسسات عمومية ذات طابع صناعي وتجاري تتمتع بالشـ المالي وتهدف إلى تحقيق مايلي⁽¹⁵⁾:

- تطوير أشكال التعاون مع المحيط المؤسسي.
- المشاركة في الحركة الاقتصادية في مكان تواجدها.
- تشجيع نمو المشاريع المبتكرة.
- تقديم الدعم لمنشئ المؤسسات الجدد.
- ضمان ديمومة المؤسسات المرافقة.
- تشجيع المؤسسات على التنظيم الأـ.
- التحول في المدى المتوسط إلى عامل استراتيجي في التطور الاقتصادي.

(14) - Ministère Des PME et l'artisanat (2009), **OP.CIT.** p36.

(15) - الجريدة الرسمية (2003)، المرسوم التنفيذي رقم 03 / 78 2003/02/25 13

مع العلم أن هذه المحاضن توكّل لها مهمة استقبال واحتضان ومرافقة المؤسسات الحديثة النشأة لمدة معينة، وتسيير وإيجار المحلات، وتقديم الخدمات المتعلقة بالتوطين الإداري والتجاري، بالإضافة إلى تقديم الإرشادات الخاصة والاستشارات في الميدان القانوني، المحاسبي، التجاري، والمالي والمساعدة على التدريب المتعلق بمبادئ وتقنيات التسيير خلال مرحلة كوين المشروع وتتكون المشتلة من مجلس إدارة ومدير ولجنة اعتماد المشاريع.

(ب) مراكز التسهيل: هي مؤسسات عمومية ذ اداري تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي تهدف إلى تطوير النسيج الإقتصادي ال المؤسسات الصغيرة و تسيير الملفات التي تحظى بدعم الصناديق المنشأة لدى الوزارة المعنية بالإضافة ك يتكيف مع احتياجات أصحاب المؤسسات والمقاوليين وتقليص يع فضلا عن تطوير التكنولوجيات وتثمين البحث و (16).

(ج) المجلس الوطني الاستشاري لترقية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة (CNC-PME): تعد عملية التشاور من المهام الأساسية التي تعتمد عليها وزارة المؤسسات الصغيرة المتوسطة لتفعيل نشاط المؤسسات الصغيرة والمتوسطة عن طريق الجمعيات المهنية ومنظمات أرباب المؤسسات، بدراسة ومناقشة مختلف المشاكل التي تعيق تنمية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، من خلال لجان تقنية تجتمع دوريا لتساهم في تقديم المقترحات للسلطات العمومية قصد إعداد مخطط الاستراتيجية لترقية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ضمن هذا السياق تم إنشاء المجلس الوطني الاستشاري لترقية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة بوصفه هيئة استشارية تتمتع بالشخصية المعنوية و (17)، وتوكل له المهام التالية:

- م ومنظم بين السلطات العمومية و
- الإجتماعيين والاقتصاديين حول المسائل ذات المصلحة الوطنية التي تتعلق قصادي وترقية المؤسسات الصغيرة
- تشجيع وترقية إنشاء جمعيات مهنية جديدة.

(16) - (2001)، أساليب تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الاقتصاد

الجزائري، مجلة العوم الاقتصادية و وم التسيير، جامعة سطيف، الجزائر 32.

(17) - الجريدة الرسمية (2003)، المرسوم التنفيذي رقم 80/03 2003/02/25 13 22.

- دية من مختلف الجمعيات المهنية ومنظمات أرباب العمل عامة من الفضاءات الوسيطة التي تسمح بإعداد سياسات واستراتيجيات لتطوير هذه

(د) المجلس الوطني لترقية المناولة (CNPS): يمكن تعريف المناولة بأنها جميع العلاقات التعاونية التكاملية التي تنشأ بين مؤسستين أو أكثر من خلال مراحل العملية الإنتاجية بموجبها تقوم المنشأة مقدّمة للأعمال بتكليف منشأة أو أكثر متخصصة لإنجاز مرحلة أو أكثر من عمليات الإنتاج طبقاً لعقد محدد مسبقاً وملزم للطرفين، وقد تم إنشاء أول

1990/12/04 31/90

بعد ذلك بإنشاء المجلس الوطني لترقية المناولة في سنة 2003، والذي أوكلت له المهام التالية⁽¹⁸⁾:

- تشجيع اندماج المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ضمن التيار العالمي للمناولة.
- تجميع قدرات المؤسسات الصغيرة
- تنسيق نشء الشراكة الجزائرية فيما بينها.
- اقتراح كل التدابير التي من شأنها تحقيق إدماج أحسن للاقتصاد الوطني.
- ترقية عمليات الشراكة مع كبار الأمرين بالسحب جزائريين كانوا أم أجانب.

(هـ) الوكالة الوطنية لتطوير المؤسسات الصغيرة والمتوسطة (AND-PME): أنشأت هذه الوكالة بموجب المرسوم التنفيذي رقم 165/05، باعتبارها مؤسسة عمومية ذات طابع إداري تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي، وأوكلت لها المهام التالي⁽¹⁹⁾:

- تنفيذ الإستراتيجية القطاعية في مجال ترقية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وتطويرها.
- تنفيذ البرنامج الوطني لتأهيل المؤسسات الصغيرة متابعتها،
- ترقية الخبرة الاستشارة الموجهة للمؤسسات الصغيرة
- تقييم فعالية تطبيق البرامج القطاعية ونجاحتها، واقتراح التصحيحات الضرورية عليها.
- متابعة تطور نمو المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، من حيث التوقف، التوسع والإنشاء.
- ترقية الإبداع استعمال المؤسسات الصغيرة
- لها بالتعاون مع الشركات المعنية.
- جمع البيانات والمعلومات المتعلقة بميدان نشاط المؤسسات الصغيرة والمتوسطة استغلالها ونشرها.

(18)-. الجريدة الرسمية (2003)، المرسوم التنفيذي رقم 188/03 29 2003/04/22 9-8.

(19) - الجريدة الرسمية (2005)، المرسوم التنفيذي رقم 165/05 32 2005/05/03 28.

- التنسيق مع الهياكل المعنية بين مختلف برامج التأهيل الموجهة للمؤسسات
يرة والمتوسطة.

3. أثر السياسة النقدية على تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة:

سنحاول من خلال هذه النقطة التطرق إلى أهم أدوات السياسة النقدية وكيفية
تأثيرها على تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، والت
الرقابة الكمية والكيفية ويمكن إيجاز أهم الآثار ذات الطابع التمويلي فيما يلي⁽²⁰⁾:

1.3. أدوات الرقابة الكمية:

تتمثل أدوات الرقابة الكمية في:

أ. سعر الخصم: اعتماد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة على التمويل البنكي أمر لا

جدال فيه، ذلك أن الاحتياجات التمويلية لا يمكن الوفاء بها إلا من خلال تمكين
العلاقة بين البنك وهذه المؤسسات، وعليه فإن أي خلل في ميكانيزمات هذه العلاقة
يمكن أن يؤثر سلبا على توفير التمويل اللازم لهذه المؤسسات. تهدف السياسة
النقدية إلى محاربة الضغوط التضخمية باستخدام أداة سعر
خلال رفعه
وخفضه تضيقا على الكتلة النقدية مما يدفع البنوك إلى رفع سعر الفائدة الدائنة
الشيء الذي يحمل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة أعباء إضافية غير مبررة ومنه
عدم جدوى الجهود الاستثمارية لهذه المؤسسات الأمر الذي يؤدي إلى إحجام هذه
المؤسسات عن تطبيق أهدافها التوسعية، ويحدث العكس في حالة الانكماش النقدي،
حيث يتم إتباع سياسة نقدية توسعية.

ب. أثر السوق المفتوح: يستخدم البنك المركزي هذه السياسة للتأثير على حجم الائتمان،

عن طريق إجراء عمليات شراء وبيع لأوراق مالية وتجارية في السوق
النقدي والمالي، والهدف الأساسي من هذه السياسة ه التأثير على الاحتياطيا
النقدية للبنوك التجارية من أجل تقييد أ توسيع حجم الائتمان بحسب الأهداف
والظروف الاقتصادية. وتبعاً لذلك فإن تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة
يتأثر بسياساتي التوسع في السيولة حيث ترتفع أسعار الفائدة تبعاً لذلك مم يؤ
إلى ارتفاع التكاليف بالنسبة لهذه المؤسسات والعكس في حالة تقييد الكتلة النقدية إذ

(20) - .

- زينب حسين عوض الله (1994) اقتصاديات النقود والمال الأمل، بيروت، ص 51.

- عقيل جاسم عبد الله (1994) النقود والمصارف، الجامعة المفتوحة، بنغازي، ليبيا، ص 233.

- محمد كمال خليل الحمزاوي (2000) اقتصاديات الائتمان المصرفي، منشأة المصارف الإسكندرية،
الطبعة الثانية، ص 172.

تنخفض أسعار الفائدة مما يؤدي إلى انخفاض التكاليف التي تتحملها المؤسسات الصغيرة

ج. الاحتياطي القانوني: يعد من أهم الوسائل التي يتحكم بها البنك المركزي في قدرة نوك التجارية الاقراضية، إذ تنقلص القدرة الاقراضية للبنوك التجارية في حالة رفع معدل الاحتياطي القانوني وبالتالي تقييد قدرتها التمويلية الأمر الذي يؤدي إلى عدم القدرة على تغطية الاحتياجات التمويلية للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة. ويمكن توضيح سياسة الاحتياطي القا

: (05) تأثير الاحتياطي القانوني على قدرة البنك التجاري في منح الائتمان

الحد الأدنى لنسبة للاحتياطي القانوني		
التخفيض في النسبة	الزيادة في النسبة	
← +	← -	سيولة بالبنك التجاري
← +	← -	قدرة البنك التجاري على منح الائتمان

المصدر:

يتضح من خلال الجدول أعلاه أن قدرة البنك التجاري في تقديم القروض تتوقف وتتناسب عكسيا مع النسبة القانونية للاحتياط المركزي ه الذي يتحكم في هذه النسبة ويحددها فإنه يمكن أن يستخدمها في التأثير على حجم الائتمان البنكي، فرفعه لهذه النسبة تعني زيادة الحد الأدنى للاحتياطي الذي يتعين على البنوك التجارية الاحتفاظ به قانونا، قصد التقليل من سيولة البنك التجاري وتجميد جزء كبير من احتياطه النقدي وبالتالي تقييد قدرته في منح القروض، والعكس عندما يخفض البنك المركزي في نسبة الاحتياطي

لقيامه بعمليات الائتمان.

2.3. أدوات الرقابة الكيفية:

إضافة إلى أسلوب الرقابة الكمية التي يستخدمها البنك المركزي في تنظيم حجم بما يتوافق وأهدافه النقدية والائتمانية يمكن للبنك المركزي أن يستخدم في نفس الوقت الأساليب والإجراءات الأخرى التي يراها ضرورية وتحقق له ما يصب إلى بلوغه من أهداف من بينها أسلوب الكيفية، الذي يهدف إلى توجيه القروض البنكية إلى صور معينة من الاستخدامات المرغوب فيها من طرف البنك المركزي، وذلك بالتميز في السعر أ الائتمان بين أوجه الاستعما المختلفة التي يراد استخدامه فيها، ويتجل هدفها -

الرقابة الكيفية- في تحقيق التفرقة بين القروض بصر النظر عن الاحتياطي النقدي للبنوك التجارية. وتتخذ الرقابة الكيفية عدة أشكال وأساليب نذكر منها⁽²¹⁾:

- تحديد أسعار صرف مختلفة حسب نوع القروض.
- تحديد حصص متنوعة
- التمييز بين القروض حسب الأصل المقدم كضمان.
- تحديد أجال استحقاق مختلفة طبقاً لأوجه استخدام القرض.
- تحديد السقوف الائتمانية مطلقة أو نسبية⁽²²⁾، حيث تلجأ البنوك المركزية في الحالة الأولى إلى تحديد حد أقصى يجب أن لا يتعداه حجم الائتمان في فترة معينة، أما في الحالة الثانية فيتم تحديد نسبة الائتمان إلى متغير مصرفي معين مثل إجمالي الودائع إلى مجموع الميزانية.

تعكس السياسة النقدية إستراتيجية

تقدمه البنوك التجارية لكافة القطاعات الاقتصادية وتستخدم في ذلك وسائل الرقابة الكمية، كما تستخدم وسائل الرقابة الكيفية والتي يكون الهدف منها التأثير على اتجاه الائتمان وليس حجمه الكلي، وبالتالي يمكن اعتبارها "وسائل الرقابة الكيفية" مجال كاف وخصب لتحديد سياسة الدولة فيما يخص تدعيم أنشطة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة أ الحد منها.

4. التمويل المصرفي للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر خلال الفترة (1994-2008)

مما لا شك فيه أن هناك عوامل كثيرة تؤثر على أداء المصارف وفعاليتها في تعبئة الودائع وتقديم القروض، وبالتالي فدورها في تمويل النشاط الاقتصادي بصفة عامة والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة بصفة خاصة، لذلك فسلامة عملياتها وصحة سياساتها تعد من أساسيات التطور والنمو الاقتصادي، واستمرارية استقراره وامكانية تحقيق أهدافه، وتلعب البنوك الجزائرية دوراً رئيسياً في تمويل الاقتصاد الوطني غذ تشكل مايقارب 90% من أصول القطاع المالي، وتسيطر على 90%

البنك، وفي ظل غياب سوق مالي كفاء في الجزائر فإن تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة سيقصر لا محالة على المصارف التجارية. وقصد الوقوف على

المصارف التجارية الجزائرية بشكل عام وتحديد دورها في مجال تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة لغرض تحديد العوامل المؤثرة عليها سلباً وإيجاباً ومن ثم تحديد نقاط القوة والضعف، سنحاول من خلال هذا المحور تقييم أداء النشاط الاقراضي للمصارف التجارية الجزائرية باعتباره المحدد الأساسي لمستوى تمويل المؤسسات

(21)- زينب حسين عوض الله (1994) مرجع سابق 159.

(22)- محمد كمال خليل الحمزاوي (2000) مرجع سابق 172.

الصغيرة والمتوسطة عبر التطرق إلى تقييم أداء المصارف الجزائرية في جذب وكذا قدرتها على تغطية النشاط الإقراضى.

1.4. تقييم قدرة البنوك الجزائرية في جذب الودائع: يشير TYBOUT الأسواق المالية في أي دولة تقاس بنسبة الودائع لأجل والتوفير إلى الناتج المحلي الإجمالي، وعليه فإنه للتعرف على طبيعة النمو في الودائع البنكية وتطورها خلال الزمن ودراسة علاقتها بالناتج المحلي سندرس الميل المتوسط للودائع البنكية والذي يقيس قدرة البنوك التجارية وفعاليتها في جذب الودائع وفقا لحصتها من الناتج المحلي الإجمالي، الميل الحدي للودائع البنكية والذي يقيس معدل التغير في الإيداع البنكي الناتج عن تغير الناتج المحلي الإجمالي وهو مؤشر كاف لتحديد قدرة البنوك التجارية في تغيير اتجاهات الميل نحو الإيداع البنكي أو مدى ضعفها يحتم عليه تثبيت أو تعديل السياسة المتبعة التي بموجبها يتم تحفيز الطلب على الودائع البنكية، المرونة الدخلية للودائع البنكية، والتي تهدف إلى تحديد درجة استجابة الودائع البنكية بصورة نظامية للتغيرات في الناتج المحلي إذا كان يزيد عن الواحد، أما إذا كان أقل من الواحد فتأثر الودائع بالناتج المحلي تأثير ضعيف، وعلى البنوك في هذه الحالة أن تجعل الودائع أكثر مرونة لما ينطوي عليه ذلك من زيادة إمكانيات توليد موارد مالية كافية لتمويل احتياجات الاقتصاد وهي أيضا مؤشر لدرجة استخدام التمويل الذاتي للإقتصاد الوطني⁽²³⁾ التالي يبين حركة الودائع البنكية وتغيرات الناتج المحلي الإجمالي.

(06) حركة الودائع البنكية وتغيرات الناتج المحلي

(1994-2008)

السنة	التغير وسفي الودائع %	التغير في الناتج المحلي الإجمالي %	الميل المتوسط الودائع/ PIB	الميل الحدي الودائع/ PIB	المرونة الدخلية للودائع البنكية
1994	20.33	24.95	0.29	0.25	0.81
1995	10.6	34.83	0.24	0.09	0.30
1996	14.65	28.21	0.21	0.12	0.51
1997	18	8.14	0.23	0.48	2.21
1998	67.54	1.8	0.39	8.92	37.52
1999	12.47	14.75	0.38	0.33	0.84
2000	15.10	26.18	0.35	0.22	0.57

⁽²³⁾ عبد اللطيف مصطفى، محمد بن بوزيان (2006)، مؤشرات قياس أداء النظام المصرفي الجزائري، دفاتر ميكاس (MECAS)، مخبر البحث ادارة المؤسسات وتسيير رأس المال

.312

4.92	2.14	0.42	3.96	19.44	2001
2.9	1.21	0.46	6.5	18.85	2002
0.92	0.42	0.46	16.01	14.85	2003
0.40	0.18	0.42	16.83	6.88	2004
0.43	0.18	0.37	22.97	10.02	2005
1.47	0.56	0.40	12.65	18.68	2006
2.83	1.13	0.46	9.22	26.12	2007
0.83	0.38	0.54	18.13	15.22	2008

(01).

المصدر:

نلاحظ من الجدول أعلاه أن حركة الودائع البنكية في تزايد مستمر ويظهر الميل المتوسط للودائع والذي يقيس قدرة وفعالية البنوك وفقا لحصتها في الناتج المحلي الإجمالي أن هناك تذبذب إذ تراوحت قيمته ما بين 0.21 و 0.54، مما يبين نقص فعالية البنوك في تحفيز الطلب على الودائع البنكية لا سيما الادخارية، أما فيما يتعلق بالمرونة الدخلية للودائع البنكية فيتضح أن استجابة الودائع للتغير الذي يحدث في الناتج المحلي الإجمالي هي استجابة غير منتظمة فتارة أقل مما يعني استجابة ضعيفة، وتارة أكبر من الواحد مما يعني أنه يستجيب لتغيرات الناتج المحلي الإجمالي إذ تراوحت ما بين 0.3 كأدنى قيمة 37.52 كأعلى قيمة، خلال فترة الدراسة، وما يمكن استخلاصه هـ ضعف مرونة الإيداع البنكي بشكل الذي يعد مؤشر دال على ضعف ارتباط الودائع البنكية بتغيرات الناتج المحلي الإجمالي وضعف البنوك الجزائرية في جذب المزيد منها وضعف فعالية الأوعية الادخارية المطروحة من طرف البنوك الجزائرية وكذا تدني نوعية الخدمات البنكية المقدمة من طرفها.

2.4. سياسة البنوك الجزائرية في منح القروض للمؤسسات والمتوسطة:

أدت الإصلاحات التي خاضتها الجزائر منذ الثمانينات إلى التغيير الجذري للسياسة الاقتصادية بالاعتماد على قوى السوق، كما سمحت بإعادة الاعتبار للمؤسسات الخاصة والاعتراف بالدور الذي يمكن أن تؤديه في التنمية الشاملة، مما أفرز ظاهرة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة كإحدى ركائز التنمية والذي ترجم بإنشاء الوزارة للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة في سنة 1994 لتتكفل بتهيئة المحيط الملائم والظروف المواتية لترقية نشاطها.

أ. حجم القروض البنكية المقدمة للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة: تحتاج المؤسسات الصغيرة والمتوسطة بشكل كبير للمصادر الخارجية للتمويل التي تنحصر في عدد من المؤسسات المالية لاسيما البنوك التجارية بسبب محدودية قدراتها المالية التي لا تستطيع بأي حال من الأحوال ولوج آليات الأسواق المالية لأنها سوف تجد نفسها خاضعة لما يعرف بالإفصاح المسبق عن قدرات المؤسسة في تسديد ما عليها من مستحقات، من أجل ذلك سعت الجزائر إلى تطوير منظومتها البنكية لتلعب دوراً أساسياً في تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة حيث يتضح من الجدول والشكل أدناه أن حجم القروض المقدمة للقطاع الخاص في تزايد مستمر، حيث ارتفعت قيمتها من 96.8 مليار درج سنة 1994 إلى ما يعادل 675 مليار درج سنة 2004، أي بزيادة قدرها 578.6 مليار درج، ومعدل نمو في المتوسط يقدر بـ 31.14% في المتوسط للفترة (1994-2004)، مما يعني أن القروض المقدمة للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة قد تزايدت بنسبة تفوق 500% خلال عشرية من الزمن، وتشير الإحصائيات المستقاة من المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي أن مساهمة البنوك الجزائرية في تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة إلى غاية نهاية ديسمبر 2000 بلغت 260 مليار درج وارتفعت نسبة مساهمة البنوك في تمويل هذه الأخيرة بين عامي 1998 و2000 بـ 32%⁽²⁴⁾، ليواصل ارتفاعه في السنوات اللاحقة حيث انتقلت إلى 1413.3 مليار درج سنة 2008، مسجلة بذلك زيادة تقارب 737.9 مليار درج مقارنة بسنة 2004.

(24) - <http://cnes.dz/cnesdoc>.

المقدمة للاقتصاد، حيث تجاوزت نسبتها 55% خلال العشرية الأولى (1994-2004)، أما خلال السنوات التالية فقد عرفت سيطرة نسبية للانتماء المقدم للقطاع %50

(07) : (1994-2009) الوحدة مليار دج

السنة	إجمالي القروض	القطاع العام	%	القطاع الخاص	%
1994	304.8	208	68.25	96.8	31.75
1995	564.5	461	81.76	103	18.24
1996	776.8	636	82.27	137.8	17.73
1997	741.3	632.6	85.34	198.7	14.66
1998	906.2	733.8	80.98	172.4	19.02
1999	1150.7	929.7	80.8	221	19.2
2000	993.7	702	70.65	291.7	29.35
2001	1078.4	740.5	68.67	337.9	31.33
2002	1266.8	715.8	56.51	551	43.49
2003	1380.2	791.7	57.37	588.5	42.63
2004	1535	859.4	56	675.4	44
2005	1779.8	882.5	49.59	207.3	50.41
2006	1905.4	848.4	44.53	1057	55.47
2007	2205.2	989.2	44.86	1216	55.14
2008	2615.5	1202.2	43.86	1413.3	56.14
2009	2774.1	1268	45.71	1506.1	54.29

المصدر: من إعداد الباحث بالإعتماد على: تقارير بنك الجزائر لسنوات: 1996-1997

1999 2000 والنشرية الإحصائية 2009 08

ب. قدرة البنوك التجارية على تغطية نشاطها الإقراضي: لمعرفة مدى اعتماد البنوك

الجزائرية على الودائع في تمويل نشاطها الإقراضي لا سيما تمويل المؤسسات الصغيرة

والمتوسطة نستخدم معيار أهمية الودائع في تغطية النشاط الإئتماني والذي يعكس مدى

وجود علاقة طردية ودائمة بين الودائع والأثمان، حيث أن الارتفاع في أهمية التغطية البنكية للنشاط الاقراضى يشير إلى قدرة البنوك في استخدام مواردها المالية لتغطية الاحتياجات التمويلية لمختلف المؤسسات الاقتصادية مما يعكس التحسن في جذب الودائع في حين الانخفاض يعكس تدهور القدرة الإيداعية للبنوك بشكل لا يتماشى والاتجاهات البنكية الائتمانية، مما يعني لجوءها إلى السيولة لتغطية العجز في الودائع ومما لاشك فيه أن الرغبة في دفع عجلة التنمية الاقتصادية تقتضي الرفع من معدل نمو الائتمان البنكي بصفة عامة والائتمان طويل الأجل بصفة خاصة الأمر الذي يتطلب تنمية سريعة للودائع لأجل من طرف البنوك التجارية مما يحتم إستراتيجية شاملة من خلالها يتم تعبئة أكبر قدر ممكن من تلك الودائع، من خلال جذب المزيد من الأموال الطليقة في الاقتصاد⁽²⁵⁾، والجداول التالي يبين أهمية الودائع في تغطية النشاط الاقراضى خلال الفترة (1994-2008).

(08) أهمية الودائع في تغطية النشاط الاقراضى للبنوك

الجزائرية (1994-2008)

السنة	الودائع القروض	القروض/ PIB	القروض الخاصة/ PIB	الميل الحدي للائتمان	المرونة الداخلية
1994	145%	0.20	0.065	0.28	1.56
1995	87.03%	0.28	0.051	0.50	2.44
1996	72.51%	0.30	0.053	0.37	1.33
1997	89.66%	0.26	0.039	0.16 -	0.56 -
1998	122.89%	0.32	0.06	3.27	12.35
1999	108.85%	0.35	0.068	0.58	2.03
2000	145.09%	0.24	0.07	0.18 -	0.52 -
2001	165.98%	0.25	0.079	0.52	2.15
2002	167.93%	0.27	0.121	0.68	2.68
2003	177%	0.26	0.111	0.15	0.55
2004	170.14%	0.24	0.109	0.17	0.66

(25) حمزة محمود الزبيدي (2000) إدارة المصارف

0.69	0.17	0.118	0.23	%161.44	2005
0.55	0.13	0.124	0.22	%178.98	2006
1.70	0.38	0.130	0.23	%195.05	2007
1.02	0.24	0.128	0.23	%189.48	2008

المصدر: عداد الباحث بالإعتماد إحصائيات الملحق رقم (01) (07).

يتضح من الجدول أعلاه أن مؤشرات المرونة الداخلية للإنتمان تبين أن فعالية البنوك الجزائرية محدودة في تمويل التنمية الاقتصادية بصفة عامة وتمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة بصفة خاصة فارتفاع القيد الواحد يبين هذا التوسع لم يتناسب مع توسع مماثل في حجم النشاط الاقتصادي، مما قد يولد ضغوطا تضخمية ويؤثر سلبا على معدلات النم الاقتصادي، أما انخفاض القيمة عن الوا فه دليل على حالة الانكماش ال يعاني منها الاقتصاد الوطني و انت شديدة خلال سنتي 1997 2000. ما أن استجابة القروض للتغير في الناتج المحلي الإجمالي تبد ضعيفة وغير منتظمة ولم تتجاوز الواحد، وعليه يمكن القول أن مستوى التمويل البنكي ضعيف يؤثر على محدودية نجاعة النظام البنكي في تخصيص الموارد، إذ قدر خلال هذه (1994-2008) 25.86% كمتوسط، وبعيد كل البعد عن المعدل السائد في دول الجوار، إذ نجد أن هذا المستوى بلغ في المغرب 78.74% (52%)⁽²⁶⁾ فيما يخص القروض المقدمة للمؤسسات الصغيرة 8.84% فترة، وه

لمحدودية النظام البنكي في توجيه القروض نح

3.4. تقييم سياسات تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر:

عملت الجزائر بعد الاستقلال على إحلال البنوك الجزائرية محل البنوك الأجنبية بعد انسحاب هذه الأخيرة من السوق الجزائرية، وقد كانت هذه البنوك تعمل وفقا للنظام الاقتصادي الحكومي الموجه في بادئ الأمر لذلك عملت وفقا لمخطط التنمية بعيدا عن التفكير الاقتصادي الحر، مما استدعى شن حملة إصلاح عاجلة لتطوير هذا القطاع البنكي الذي تزامن مع إصلاحات أخرى أجرتها الجزائر بالاتفاق نقد الدولية، ضمن هذا السياق عملت الدولة على التوجه نحو المؤسسات الصغيرة والمتوسطة باعتبارها رافدا حقيقيا للتنمية، باعتماد الآليات والبرامج اللازمة لانطلاق ناجحة لتطوير وتأهيل هذه المؤسسات التي عرفت تحولات عميقة ونوعية بصدور القانون التوجيهي رقم 18/01 ية هذا النوع من

(26) - (2008) تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر: واقع

وأفاق، دكتوراه غير منشورة في الاقتصاد، جام 178.

♦ المرونة الداخلية للإنتمان = Δ / (APIB/ PIB).

المؤسسات وتنصيب العديد من الهياكل المدعمة لها بغية تذليل كافة العقبات التمويلية التي تواجهها، والواقع ان تقييم سياسات وبرامج تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة يعكس صورة السياسة المنتهجة من قبل السلطات العمومية والتي تسير في اتجاهين متناقضين هما:

- الإجراءات العمومية المساعدة للقطاع العام و تنمية هذه المؤسسات.

- تكيف المحيط الإداري.

الملاحظ من خلال النتائج السابقة أن تطور منظومة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر وفق الإستراتيجية المعدة من طرف الوزار الأهداف المرجوة وذلك بسبب العديد من العراقيل نذكر منها على سبيل المثال لا (27).

- غياب سوق مالي متنوع يسمح بالمفاضلة بين مجموعة من بدائل التمويل - غياب مؤسسات مالية وبنوك محلية متخصصة في تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

- روض البنكية إلى معيار الضمانات القانونية وإهمال معايير أخرى متعلقة بجدية وفعالية المؤسسة موضوع الإقراض.

- غياب تام لتقنية تغطية مخاطر الائتمان للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة الذي يؤدي بالتبعية إلى التحفظ والحذر الكبير من طرف البنوك في منح الائتمان لهذه المؤسسات، وافتقار البنوك الجزائرية بالطرق الكلاسيكية في تقدير مخاطر الائتمان دون استخدام الأساليب الحديثة في مجال العمل البنكي.

- عدم توفر بنوك المعلومات التي تسمح للمؤسسات المالية البنوك بمعالجة سريعة ملفات القروض المقدمة من طرف المؤسسات الصغيرة والمتوس .

إن صيغ التمويل البنكي المعتمدة من طرف البنوك الجزائرية تحد من فرص إمكانيات تطور البنوك، كونها مؤسسات تقتفر إلى سوق مالي نشط، وكذا ضعيفة رأس المال مقارنة بمثيلاتها في الدول المتقدمة، هذا الأخير ينعكس س

تطور المؤسسات الصغيرة و انيات حصولها على القروض طويلة ومتوسطة الأجل في مرحلة الإنشاء والتكوين الأمر الذي يدفعها القروض قصيرة الأجل وبالتالي حرمانها من فرص النم

المديين المتوسط والبعيد وه ما يمث

الخاتمة:

(27) - قدي عبد المجيد، دادان عبد الوهاب (2006) محاولة تقييم برامج وسياسات تمويل المؤسسات الصغيرة و المتوسطة الجزائرية الملتقى الدولي حول سياسات التمويل واثرها على تصاديات و الدول النامية، جامعة بسكرة، الجزائر.

إن التوجه نحـ الصغيرة والمتوسطة باتت اليوم أكثر من حتمية من منطلق أن هذه المؤسسات بإمكانها المساهمة في الإنعاش الاقتصادي من خلال ما تنفرد به من سمات وخصائص مميزة باعتبارها منطلقا أساسيا لزيادة الطاقة الإنتاجية من ناحية، والمساهمة في معالجة مشكلتي الفقر والبطالة من ناحية أخرى ولذلك أولتها دول كثيرة اهتماما متزايدا، وقدمت لها العون والمساعدة بمختلف السبل وفقا للإمكانيات المناسبة، لما أثبتته من جدارة في الكثير من المجالات الاقتصادية. غير أنه وبالنسبة للجزائر فعلى الرغم من الأهمية التي حظيت بها والذي ترجم في إنشاء و بها وإصدار مرسوم توجيهي لترقيتها وكذا الاعتماد على برنامج إعادة تأهيلها للرفع من قدراتها التنافسية، فإن الحصيلة تبقى ضعيفة إذا ما استقرت إحصائيا، فحوالـ 90% هذه المؤسسات لم يمسه برنامج إعادة التأهيل لعدم استيفائها لشروط القبول الضرورية فادة من مزايا هذا البرنامج ، إذا علم انه يتطلب من المشروع تشغيل 30 ، وهـ ما تفتقده معظم هذه المؤسسات في الجزائر التي تعتبر إلى حد ما مؤسسات ذات طابع عائلي. كما أن مسألة التمويل البنكي لهذه المؤسسات تعتبر دائما جوهر إشكالية نم وتطور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الجزائرية، إذ يلاحظ أن القطاع البنكي في الجزائر لا زال تهيمن عليه البنوك العمومية مما جعله يتسم بنفس الفعالية والكفاءة ومازال نشاطها يقتصر على الأدوات التقليدية دون استخدام التقنيات الحديثة والبدائل التمويلية، ويبدو ذلك واضحا من خلال التصنيف الأخير الاقتصادي العالمي حيث جاءت فيه الجزائر في المرتبة 132 عالميا بالنسبة للسوق البنكية والمالية لسنتي 2009 2010 وهـ ما يعكس الضعف الكبير وعدم التطور المالي البنكي، زيادة على أن التصنيف كشف أن الوصول إلى التمويل البنكي والذي يعد في ة الهواجس التي تعترض تطور الاستثمارات في الجزائر بنسبة 23% محدودية الأداء التي يعرفها النظام البنكي الجزائري تعتبر بالأساس جوهر إشكالية تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، وهـ ما يجعل نم وتطور هذه الأخيرة مرهون بمدى التقدم والحدثة التي يعرفها الجهـ .

قائمة المراجع:

المراجع باللغة العربية:

(1)- زينب حسين عوض الله (1994) اقتصاديات النقود والمال بيروت.

(2)- عقيل جاسم عبد الله (1994) _____

ليبيا.

(3) - محمد كمال خليل الحمزاوي (2000) اقتصاديا

المصارف الإسكندرية الطبعة الثانية.

- (4)- حمزة محمود الزبيدي (2000) _____
- (5)- بريش السعيد (2007)، مدى مساهمة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الخاصة في التنمية الاقتصادية والاجتماعية، حالة الجزائر، مجلة العلوم الإنسانية، 12.
- (6)- (2001)، أساليب تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الاقتصاد الجزائري، مجلة العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة سطيف، الجزائر.
- (7)- سيد علي موازي (2002)، توقيع بروتوكول مع هيئات مالية وطنية من اجل محيط مالي مرن وملائم لنشوء المؤسسات، مجلة فضاءات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة والصناعات التقليدية، العدد 01
- (8)- عبد اللطيف مصطفى، محمد بن بوزيان (2006)، مؤشرات قياس لأداء النظام المصرفي الجزائري، دفاتر ميكاس (MECAS) وتسيير رأس المال الإجتماعي، جامعة تلمسان، الجزائر.
- (9)- (2003) ر الجماعات المحلية في دعم وتشجيع المشاريع الاستثمارية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، الملتقى الوطني الأول حول المؤسسة الاقتصادية، جامعة ورقلة.
- (10)- ريميع سعيد (2003)، الآليات المعتمدة من طرف الجزائر في تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ورقة مقدمة إلى الدورة الدولية حول تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة وتطوير دورها في الاقتصاديات المغاربية، كلية العلوم الاقتصادية جامعة سطيف، الجزائر.
- (11) - (2008)، تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر: واقع وأفاق، دكتوراه غير منشورة في الاقتصاد، جامعة باجي مختار
- (12) - قدي عبد المجيد، دادان عبد الوهاب (2006)، محاولة تقييم برامج وسياسات تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الجزائرية، الملتقى الدولي حول سياسات التمويل واثرها على الاقتصاديات والمؤسسات، حالة الجزائر والدول النامية،
- (13) - (2008)، تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر: واقع وأفاق، دكتوراه غير منشورة في الاقتصاد، جامعة باجي مختار
- (14) - الجريدة الرسمية (2004)، المرسوم التنفيذي 373/02 2002/11/11 المتضمن إنشاء صندوق ضمان قروض المؤسسات الصغيرة

- (15) - الجريدة الرسمية (2003)، المرسوم التنفيذي رقم 80/03
2003/02/25 13.
- (16) - الجريدة الرسمية (2003)، المرسوم التنفيذي 188/03
2003/04/22 29.
- (17) - الجريد الرسمية (2001) 18/01 المتضمن القانون التوجيهي
لترقية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، الجزائر العدد 77.
- (18)- الجريدة الرسمية (2005)، المرسوم التنفيذي 165/05
2005/05/03 32.
المراجع باللغة الفرنسية:
- (19) - M.K.MENNA(2003), Chercheur au CREAD,BNA Finance, Revue trimestrielle, N°05, Juillet /septembre.
- (20)- M.Farouk BOYACOUUB(2002), Financement de L'investissement et de la croissance, revue BADR INFOS N°2, MARS.
- (13)- Ministère Des PME et l'artisanat (2009), Bulletin D'Informations économiques- DSIS.
- Sites Internet: <http://cnes.dz/cnesdoc>.